

# สารบัญ

	หน้า
<b>บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)</b>	<b>(1)</b>
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	<b>1</b>
ความเป็นมา	1
วัตถุประสงค์	2
ขอบเขตและแนวทางดำเนินการ	3
<b>บทที่ 2 ภาพรวมการสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำของประเทศไทย</b>	<b>4</b>
ทรัพยากรแร่	4
ข้อมูลพื้นฐานของแร่ทองคำ	5
การสำรวจและทำเหมืองแร่ในประเทศไทย	6
นโยบายแห่งรัฐที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองแร่ทองคำ	20
กฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองแร่ทองคำ	22
<b>บทที่ 3 การให้สิทธิในการสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ: กรณีศึกษาเปรียบเทียบกับต่างประเทศ</b>	<b>27</b>
แนวทางปฏิบัติในต่างประเทศด้านการให้ผลประโยชน์แก่รัฐจากการทำเหมืองแร่	27
กระบวนการให้สิทธิการสำรวจและทำเหมืองแร่ของประเทศไทยในกลุ่มเอเชีย	34
หลักปฏิบัติด้านการบริหารจัดการการทำเหมืองของต่างประเทศ	36
<b>บทที่ 4 กรณีศึกษา: บริษัท อัครา ไมนิ่ง จำกัด และการดำเนินงานในพื้นที่</b>	<b>38</b>
บริษัท อัครา ไมนิ่ง จำกัด	38
การศึกษาดำเนินงานในพื้นที่	49
สรุปประเด็นสำคัญจากการศึกษาดำเนินงาน	52

	หน้า
<b>บทที่ 5 ข้อวิเคราะห์</b>	<b>54</b>
ความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายอื่นที่เกี่ยวข้อง	54
ความเหมาะสมของกฎหมาย กระบวนการอนุญาตสำรวจและทำเหมือง และการกำกับดูแลและการฟื้นฟูหลังปิดเหมือง	57
ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ	61
ผลกระทบด้านสังคมและชุมชน	63
ผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	64
ประเด็นการร้องเรียนของประชาชนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	65
สรุปประเด็นสำคัญที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข	66
<b>บทที่ 6 ข้อเสนอแนะ</b>	<b>67</b>
ข้อเสนอด้านนโยบายการสำรวจและทำเหมืองแร่ในภาพรวม	67
ข้อเสนอแนะด้านนโยบายการสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ	68
ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	73
ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	73

## ภาคผนวก

### บรรณานุกรม

# สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	ปริมาณการผลิต มูลค่าการผลิตและค่าภาคหลวงแร่ทองคำและเงิน	9
2	บทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	15
3	สถิติการนำเข้าทองคำ ในช่วงปี 2544-2550	16
4	สถิติการส่งออกทองคำยังไม่ได้ขึ้นรูป ในช่วงปี พ.ศ. 2544-2550	17
5	สถิติการส่งออกเครื่องประดับทำด้วยทองคำ ในช่วงปี พ.ศ. 2544-2550	18
6	การเปรียบเทียบการเรียกเก็บผลประโยชน์ตอบแทนต่อรัฐสำหรับการสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ	19
7	สรุปการจัดเก็บค่าภาคหลวงแร่	19
8	อัตราค่าภาคหลวงทองคำ (แบบก้าวหน้า)	29
9	ผลตอบแทนพิเศษให้กับรัฐจากการทำเหมืองแร่ทองคำ	30
10	ค่าภาคหลวงแร่ทองคำตามแนวทางปฏิบัติของต่างประเทศ	31
11	การเปรียบเทียบการขอสิทธิในการทำเหมืองแร่ทองคำของประเทศไทยและประเทศต่างๆ	33
12	จำนวนพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตสำรวจแร่ทองคำของบริษัท อัครา ไมนิ่ง จำกัด	40
13	จำนวนประทานบัตรทำเหมืองแร่ทองคำของ บริษัท อัครา ไมนิ่ง จำกัด	40
14	จำนวนพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตในการทำเหมืองในแปลงปัจจุบัน	41
15	ปริมาณการผลิต มูลค่า ค่าภาคหลวง ของ บริษัท อัครา ไมนิ่ง จำกัด	41
16	ความอุดมสมบูรณ์ของเหมืองแร่ ปริมาณสำรองและมูลค่า	46
17	ค่าขอประทานบัตรทำเหมืองแร่ทองคำเพิ่มเติม ของ บริษัท อัคราไมนิ่ง จำกัด	47
18	เงินลงทุนและค่าใช้จ่ายของบริษัท อัครา ไมนิ่ง จำกัด	49

# สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	ปริมาณทองคำที่ผลิตได้จากแหล่งแร่ทองคำต่างๆ ในประเทศไทยในช่วงปี พ.ศ. 2283 - 2550	6
2	แผนที่เขตศักยภาพทางแร่ตามลักษณะทางธรณีวิทยา โดยกรมทรัพยากรธรณี	7
3	พื้นที่การให้สิทธิการสำรวจแร่ทองคำ	8
4	พื้นที่ให้ประทานบัตรการทำเหมืองแร่ทองคำ	9
5	ขั้นตอนการออกใบอนุญาตบัตรการสำรวจแร่	11
6	ขั้นตอนดำเนินการอนุญาตประทานบัตร	13
7	พื้นที่โครงการเหมืองแร่ทองคำ ของบริษัท อัครา ไมนิ่ง จำกัด	39
8	ขั้นตอนการสกัดแร่ทองคำ ของบริษัท อัครา ไมนิ่ง จำกัด	42
9	ห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ของทองคำ	43
10	ราคาทองคำระหว่างปี 2544-2550	57
กล่องที่		หน้า
1	การคำนวณค่าภาคหลวงแร่ทองคำของประเทศไทย	29

## ภาคผนวก

### ภาคผนวก ก

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2550 เรื่อง นโยบายในการสำรวจและทำเหมืองแร่ทองคำ

### ภาคผนวก ข

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม พ.ศ. 2530 เรื่อง นโยบายว่าด้วยการสำรวจและพัฒนาแร่ทองคำ

### ภาคผนวก ค

นโยบายส่งเสริมการลงทุนในกิจการเหมืองแร่ทองคำ ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

### ภาคผนวก ง

การศึกษาดูงานในพื้นที่จังหวัดพิจิตรและพิษณุโลก ระหว่างวันที่ 16 – 17 ธันวาคม 2550

### ภาคผนวก จ

การหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในส่วนกลาง และรายงานการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็น